

Ministry of Higher Education
& Scientific Research
Al-Nahrain University
College of Political Science



E-ISSN : 2790-2404

P- ISSN 2070-9250

Qadaya siyasiyyat

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة النهرين

كلية العلوم السياسية

قضايا سياسية

Political Issues

مجلة فصلية محكمة

العدد ٨٢
Issue 82

تموز - آب - ايلول / ٢٠٢٥
Jul. - Aug. - Sep. / 2025



قضايا سياسية Political Issues

جامعة النهرين
كلية العلوم السياسية

E-ISSN 2790-2404
P- ISSN 2070-9250
DOI prefix: 10.58298

مجلة فصلية محكمة تعنى بنشر الأبحاث والدراسات السياسية العراقية والعربية والدولية
<http://pissue.iq>

مدير التحرير

م.د. محمد محي محمد
كلية العلوم السياسية - جامعة النهرين

رئيس هيئة التحرير

أ.د. احمد غالب محي
كلية العلوم السياسية - جامعة النهرين

هيئة التحرير

- أ.متمرس د. رياض عزيز هادي
أ.متمرس د. فكريت نامق عبد الفتاح
أ.متمرس د. صالح عباس محمد
أ.متمرس د. عبد الصمد سعدون عبد الكريم
أ.د. ياسين سعد محمد
أ.د. كاظم علي مهدي
أ.د. محمد كريم كاظم
أ.د. لبنى خميس مهدي
أ.د. وليد سالم محمد
أ.د. اباد عبد الكريم زنكنة
أ.د. ياسر عبد الزهراء عثمان
أ.د. مرتضى ساهي شنشول
أ.د. احمد عبد السلام وليد
أ.د. عبد الحسين شعبان
- المساعد السابق لرئيس جامعة بغداد للشؤون العلمية .
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية.
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية.
جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية.
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي.
جامعة الموصل - كلية العلوم السياسية.
جامعة كركوك - قسم العلوم السياسية .
جامعة البصرة - كلية القانون
جامعة ميسان - كلية العلوم السياسية.
جامعة الاسكندرية - مصر
الكلية الجامعية للاعنف وحقوق الانسان (لبنان).

الفريق الفني والاداري

م.م. زهراء كريم جاسم
متابعة الابحاث

مدير . فرح سهيل
الشؤون الادارية والمالية

مبرمج . رؤى عبد الحسين
ادارة الموقع الالكتروني

أ.د. حذام بدر
تدقيق اللغة العربية

م.د. مصطفى صادق عواد
ادارة صفحات التواصل

م.م محمد مجيد حسين
ابحاث طلبة الدراسات العليا

البحوث المنشورة تعبر عن آراء أصحابها وليس بالضرورة عن رأي المجلة

قواعد النشر

- لغة المجلة هي اللغة العربية والانكليزية على أن يراعى الوضوح وسلامة النص.
- ترحب المجلة بنشر البحوث والدراسات السياسية النظرية والتطبيقية ولا سيما التي تجعل من قضايا المنطقة والعالم محط اهتمامها، ماضياً وحاضراً ومستقبلاً، وعلى وفق الآتي:
 1. أن لا يزيد عدد صفحات البحث أو الدراسة عن (15) صفحة مطبوعة بحجم خط (14) والتباعد (1,15) ونوع الخط Simplified Arabic تقدم عبر المنصة الاليكترونية للمجلة على الرابط :
<https://pissue.iq/index.php/pissue/about/submissions>
 2. أن تتصف البحوث والدراسات بالموضوعية والدقة العلمية.
 3. أن تعتمد الترتيم العشري للعناوين الأساسية والفرعية او التصنيف المعياري العام.
 4. يرفق مع كل بحث او دراسة ملخصين (احدهما باللغة العربية والآخر باللغة الانكليزية/ يتضمن اهداف البحث ، المنهج والمعالجة ، ابرز النتائج واهم الاستنتاجات والمقترحات) مع ضرورة مراعاة ان الملخص مختلف اختلافا جذريا عن المقدمة وليس تكرارا لها .
 5. تخضع جميع البحوث المقبولة للنشر الى نظام الاستلال الالكتروني في كلية العلوم السياسية -جامعة النهريين.
 6. يرفق مع كل بحث ودراسة سيرة ذاتية مختصرة للباحث وتعهده .
- تقوم المجلة بإخطار الباحثين بإجازة بحوثهم أو دراساتهم من عدمها بعد عرضها على محكمين تختارهم على نحو سري من بين أصحاب الاختصاص.

مجلة قضايا سياسية

pissue.iq

- يجوز للمجلة أن تطلب إجراء تعديلات شكلية أو شاملة على البحث أو الدراسة قبل إجازتها للنشر بما يتماشى مع أهدافها.
- البحوث المنشورة تعبر عن آراء أصحابها ، ولا تعبر عن رأي المجلة .
- ترحب المجلة بالمناقشات الموضوعية لما ينشر فيها أو في غيرها من الدوريات وبأية ردود فكرية أو تصويب، وكذلك ترحب بنشر التقارير عن المؤتمرات والندوات ذات العلاقة ومراجعات الكتب وملخصات الرسائل الجامعية التي تتم إجازتها على أن تكون من إعداد أصحابها.

توجه جميع المراسلات إلى هيئة التحرير على العنوان الآتي
مجلة قضايا سياسية، كلية العلوم السياسية، جامعة النهرين-بغداد – الجادرية.

E.mail: pirj@nahrainuniv.edu.iq

الموقع الإلكتروني

<https://pissue.iq/index.php/pissue>

E-ISSN 2790-2404

P- ISSN 2070-9250

DOI prefix: 10.58298

مجلة علمية سياسية فصلية محكمة تصدرها كلية العلوم السياسية – جامعة النهرين

<https://pissue.iq/index.php/pissue>

جدول المحتويات

رقم الصفحة	اسم البحث	التسلسل
	المقال الافتتاحي: القيادة الاستراتيجية: الدلالات المفاهيمية والانماط النظرية ا.د. علي حسين حميد	
13_1	مكانة الهند في النظام الدولي: دراسة في التوظيف الأمثل لمقومات القوة والتأثير ا.د. أحمد عبد الأمير الأنباري	1
35_14	أزمة النموذج الديمقراطي في العراق أ.د. إياد خلف حسين العنبر	2
53_36	إستراتيجية الاتحاد الأوروبي لمواجهة الكوارث الطبيعية بفعل تغير المناخ أ.م.د. أوراود محمد مالك كمونه	3
69_54	اليمن السياسي في إيطاليا: صعود التيارات المحافظة وأثرها على صنع السياسات العامة أ.م.د.: حازم علي حمزة	4
90_70	العدالة الإنتقالية في دول الإنتقال الديمقراطي : إسبانيا انموذجاً أ.م.د. عيبر محمد عبد	5
105_91	سبل مكافحة الجريمة المنظمة وتعزيز الأمن المجتمعي في العراق بعد عام 2014 الباحث أسامة عباس إبراهيم أ.د. كاظم علي مهدي	6
119_106	السيناريوهات المستقبلية للسياسة الخارجية العراقية: بين الانحياز والحياد م.د. خالد هاشم محمد	7
135_120	التغير المناخي في البيئة الاستراتيجية الدولية بين فرص التوظيف الاستراتيجي وتحديات الاستجابة م.د. رؤى خليل سعيد	8
151_136	دور مراكز الابحاث في توجيه السياسة الخارجية اليابانية: مراجعة نقدية في الادبيات السياسية م.د. علي غسان سامي	9
171_152	الغاز الطبيعي في منطقة شرق المتوسط: بين صراع المحاور الاقليمية وتنافس الاستراتيجيات الدولية د. مروة علي حسين	10
189_172	ادارة المناطق المتنازع عليها واثرها في الامن الوطني العراقي بعد عام 2003م م.م آيات احمد سلمان	11
213_190	سياسات مكافحة المخدرات في العراق بعد عام 2014 (الاسباب_الاثار_المعالجات) م.م احمد محسن عليان م.م فاطمة عيال طعان م.م عباس حسين صاحب	12

228_214	الامن السيبراني وأثرة على الاستقرار السياسي في العراق بعد عام 2003 (دراسة تحليلية) م.م فاضل عباس صباح	13
244_229	دور الجريمة المنظمة في تهديد أمن الدولة والمجتمع العراقي: المخدرات أنموذجاً م.م سيماء علي مهدي	14
260_245	دور المنظمات الدولية غير الحكومية في العلاقات الدولية م.م. مروة علوان راضي	15
أ_د	م.د. سارة شكر احمد	مراجعة مقال
ذ_ش	هدى عبد الحسين فياض ناصر	مراجعة مقال

مراجعة مقال

دور المؤسسات الهجينة في التفاعلات الدولية (تجربة من داخل النظام السياسي الأمريكي)[∇]

**The role of hybrid institutions in international interactions : experience
from within the American political system**

للباحث: الاستاذ الدكتور علي حسين حميد عزيز

منشور في المجلة السياسية والدولية /الجامعة المستنصرية/العدد 49 /2021

<https://iasj.rdd.edu.iq/journals/uploads/2024/12/24/6c4591755c49c6f285ee25d21335e6e6.pdf>

Huda Abdalhuseen Fayyad

مراجعة: م.م. هدى عبد الحسين فياض ناصر*

أعد هذا المقال الأستاذ الدكتور علي حسين حميد، باحث عراقي وأستاذ العلوم السياسية في جامعة النهدين، يُعد من الأسماء البارزة في ميدان الدراسات الاستراتيجية ومن أبرز إسهاماته البحثية: "المعلو- استخباراتية: قراءة في متاعمات حروب الجيل الخامس مع العقيدة العسكرية الأمريكي"، "طروحات ميكافيلية معاصرة: الدولة العابثة أنموذجاً"، "التيلوركراتيا المعقدة" ويمتلك كذلك العديد من الدراسات التي تُعد مرجعاً للباحثين وصنّاع القرار على حد سواء.

ويندرج هذا المقال ضمن إطار دراسات صنع القرار السياسي في الولايات المتحدة الأمريكية، إلا أنه يتميز بتركيزه الدقيق والمباشر على تحليل الدور والتأثير الذي تمارسه المؤسسات الهجينة في هذا السياق، إذ أفرد الباحث لدراسة هذه المؤسسات بوصفها أحد الفواعل المؤثرة في بلورة القرار السياسي الأمريكي، وعلى الرغم من كونها لا تُعد جهة رسمية في عملية صناعة القرار، فإنها تضطلع بدور يشبه ما يمكن تسميته بـ"الوساطة السياسية"، وهو ما يجعلها فاعلاً غير مباشر لكنه مؤثر في التفاعلات الدولية، ومن هذا المنطلق تبرز أهمية هذا المقال في سعيه لتحليل طبيعة هذه المؤسسات، واستقصاء جذورها التاريخية، وتحديد أنماطها المختلفة، واستجلاء أدوارها في رسم معالم السياسة الخارجية الأمريكية، وتزداد أهمية هذه المؤسسات ضمن الأنظمة الديمقراطية، وبخاصة في السياق الأمريكي، حيث تمارس تأثيراً ملموساً على صناعة القرار السياسي.

تاريخ النشر: 2025 /9/30

تاريخ القبول: 2025/9/18

∇ تاريخ التقديم : 2025/8/25

(*) جامعة النهدين/ كلية العلوم السياسية/ huda.abdeh@nahrainuniv.edu.iq

This is an open access article under the CCBY license CC BY 4.0 Deed | Attribution 4.0 International
| Creative Common" : <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

"يقدم الباحث في المحور الأول المعنون بـ"ظواهر المؤسسات الهجينة في الولايات المتحدة (اللوبينغ أنموذجاً)" معالجة تأسيسية تمهد بفاعلية للمحاور اللاحقة من المقال ويعكس هذا التناول وعياً معرفياً عميقاً بطبيعة ظاهرة اللوبينغ بوصفها إشكالية مركبة متعددة الأبعاد، الأمر الذي يفسر غياب تعريف موحد لها، وقد أثرى الباحث هذا المحور بجملة من المصادر والتعريفات المتنوعة ذات الطابع العلمي الموثوق، مما يعكس اطلاعه الواسع على الأدبيات المتخصصة المعنية بالموضوع التي اضافت على النص درجة عالية من المصداقية، كما يُلاحظ اتساع الزوايا التحليلية التي تناولت الظاهرة، إذ لم تقتصر على منظور واحد، بل انطلقت من مداخل لغوية، وقانونية، وسياسية، ولم يقف الباحث عند حدود العرض الوصفي، بل سلط الضوء أيضاً على الجدل القائم بشأن التعريف من خلال إبراز الفروق بين مقاربات الفقهاء والباحثين، ويُعد إبراز هذا التعدد في التعريفات نقطة قوة تُسهم في تعميق فهم القضايا المركبة، كما يُحسب للباحث تمييزه الدقيق بين مفهومي العملية والممارسة، وهي نقطة جوهرية لفهم بنية الظاهرة وتفاعلاتها ضمن السياق السياسي الأمريكي، وعمل الباحث في هذا المحور على تتبع المسار التاريخي والاجتماعي والسياسي لنشأة هذه الظاهرة وتطورها إذ لم يقتصر على سرد سطحي لنشأة الظاهرة بل ربط بين ممارسة اللوبينغ في الولايات المتحدة وبين جذورها في الحضارات القديمة ويُلاحظ انه لم يكتفي بالسرد الزمني، بل سعى إلى دمج العلاقة التحليلية بين البدايات الأولى لممارسة اللوبينغ ومكانتها الراهنة في بنية النظام السياسي الأمريكي، محاولة منه لفهم تطورها كعملية تفاعلية ارتبطت بتحولات الديمقراطية الأمريكية ونمو شبكات النفوذ غير الرسمية، كما يصنف الباحث أنماط اللوبينغ في الولايات المتحدة الأمريكية، ويُشير منذ البداية إلى صعوبة الاتفاق بين الباحثين والمختصين على تصنيف قاطع أو نهائي لأنواع هذه الظاهرة المعقدة، نظراً لتعدد أشكالها وتشابك أدوارها.

ومع ذلك، ميز بين أنماط عامة للوبينغ في واشنطن، مع التأكيد على أهمية امتلاك العاملين في هذا المجال لمعرفة عميقة بأربع مجالات رئيسية، هي: العملية التشريعية، والسياسية، والقانونية، إضافة إلى مهارات العلاقات العامة، ومن خلال المراجعة نجد ان اللوبينغ في الولايات المتحدة يمثل ظاهرة معقدة تتداخل فيها أبعاد قانونية واجتماعية وسياسية، وهو جزء لا يتجزأ من عملية صنع القرار في الديمقراطيات الحديثة، حيث تتقاطع مصالح متعددة وأطراف فاعلة من القطاعين العام والخاص، يتطلب فهمه أطراً متعددة تعكس تطورات الديمقراطية التمثيلية ونمو المؤسسات المدنية، بما يتجاوز الممارسات السياسية التقليدية، كما يؤكد الباحثون أهمية إتقان العاملين في هذا المجال للجوانب التشريعية والسياسية والقانونية

ومهارات العلاقات العامة، مما يعكس طابعها المهني وتعقيد أنماطها المتغيرة وفق السياقات السياسية والاجتماعية.⁽¹⁾

اما المحور الثاني (مكانة ظاهرة اللوبيغ في تراتبية النظام السياسي الأمريكي) نجد ان الباحث قد قسّم النص إلى محاور (تشريعية، تنفيذية، قضائية) بشكل منطقي ومنهجي مستنداً إلى الخلفية الدستورية التي وضعها الآباء المؤسسون كما تضمّن معلومات رقمية دقيقة حول عدد أعضاء الكونغرس، الوزارات، المحاكم، وموظفي مكاتب الارتباط، وقد برزت قوة النص في معالجته لأدوار اللوبي غير التقليدية، خاصة داخل السلطة التنفيذية والسلطة القضائية، وهو طرح غير تقليدي في الدراسات السياسية، كما يعرض بنية النظام السياسي الأمريكي، الذي يقوم على مبدأ فصل السلطات الثلاث: التشريعية والتنفيذية والقضائية ورغم أن هذا الإطار يبدو مثاليًا في ظاهره، إلا أن الواقع العملي شهد أزمات وتجاوزات متبادلة بين السلطات، وهو ما أشار إليه الكتاب الفيدراليون مثل هاملتون وماديسون في تأكيدهم على أن السلطة يجب أن تُقيد ذاتها بذاتها، ويُختتم المحور بطرح سؤال نقدي حول مدى شرعية هذه الممارسات، خاصة من قبل القضاة، في ظل ما تمثله من تجاوز لمبدأ الفصل بين السلطات، ومن المساس بمبدأ الحياد القضائي، كما يُظهر الباحث أن هذه الظواهر ليست استثناءات عابرة، بل تجسيداً لتركيبية معقدة تجمع بين المبادئ الدستورية والممارسات الواقعية المتشابكة داخل النظام السياسي الأمريكي.

وفي سياق مراجعة المقال تبين أن تشكل ظاهرة اللوبيغ في النظام السياسي الأمريكي هو تجسيداً لتفاعل معقد بين المبادئ الدستورية الراسخة، خاصة مبدأ الفصل بين السلطات، والممارسات السياسية الواقعية التي تشهد تجاوزات متبادلة بين السلطات، وقد حذر الفيدراليون الأوائل من مخاطر انحراف السلطة المطلقة، مؤكداً ضرورة ضبط السلطة ذاتها، كما ان اتساع نفوذ اللوبيغ في السلطة التنفيذية والقضائية يثير جدلاً حول شرعية هذه الممارسات وتهديدها لمبدأي الحياد القضائي وفصل السلطات، مما يعكس تعقيد النظام السياسي الأمريكي ويستلزم مراجعة آليات التوازن والشفافية لضمان استقلالية المؤسسات وحيوية الديمقراطية⁽²⁾

⁽¹⁾ محمد خليفة، دور جماعات الضغط في صناعة القرار السياسي الأمريكي، مجلة العلوم السياسية والقانون، المجلد 6، العدد 24، 2022، ص 77. ينظر ايضا محمد محمود مهدي، امريكا وجماعات الضغط ايران وصنع القرار السياسي، العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، 2023، ص76.

⁽²⁾ صالح عبد القادر محمد عمارة الربيعي، الفصل بين السلطات، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية - كلية الحقوق، جامعة المنصورة، العدد (79)، 2024، ص 141. ينظر ايضا James Madison, The Federalist: A Collection of Essays, Written in Favor of the New Constitution.

اما المحور الثالث والاخير تناول فيه الباحث (دور شركات اللوبي في صنع القرار السياسي الامريكى) بمنهجية علمية متكاملة، جمع فيها بين التحليل السياسي، والتوثيق الإحصائي، والنقد المؤسساتي، مما أتاح تقديم رؤية شاملة لدور شركات اللوبي في التأثير على صناعة القرار في الولايات المتحدة، وموقعها الحيوي في النظام السياسي الأمريكي المعاصر، معتمداً فيه على تحليل السياق السياسي الأمريكي الذي يسمح لشركات اللوبي بالعمل بحرية وتأثير واسع، مركزاً على الآليات التي تمكّن هذه الشركات من التغلغل في مؤسسات الدولة، خاصةً في الكونغرس والسلطة التنفيذية، مبيناً أن شركات اللوبي لا تؤدي دوراً ثانوياً، بل تُعدّ الذراع الأساسية للدول والكيانات الأجنبية في واشنطن، ويستحيل تجاهل دورها في التأثير على التشريعات، والعقود، والمساعدات، وحتى تشكيل السياسات الخارجية للولايات المتحدة كما أورد الباحث أمثلة دقيقة عن شخصيات سياسية مارست "اللوبيينغ" بعد تركها العمل الحكومي، كما استعان بتقارير رسمية مثل تقارير "منظمة المواطن العام (Public Citizen)" و"وكالة المساءلة الحكومية"، وأدرج أرقاماً وإحصاءات موثوقة (مثل إنفاق الدول، وعدد شركات اللوبي، وعدد العاملين فيها كما ناقش الباحث التعاقد مع شركات اللوبي يختلف باختلاف أهداف الدول، مثل: تحسين الصورة العامة، أو تمرير تشريعات، أو حماية المصالح التجارية، كما ناقش التنوع في أهداف وأنواع شركات اللوبي، موضحاً كيف تتعامل الدول والمؤسسات مع شركات متخصصة تتناسب مع مصالحها، سواء في تمرير تشريعات أو تحسين الصورة السياسية أو دعم العقود الاقتصادية، مما يعكس تعقيد وديناميكية العلاقة بين اللوبي والفاعلين السياسيين، ورغم الطابع التحليلي، تضمن النص نقداً أخلاقياً ضمناً، عبر تسليط الضوء على تناقضات السياسة الأمريكية، مثل استمرار الدعم لدول تنتهك حقوق الإنسان، بفضل ضغط شركات لوبي نافذة، ما يُظهر فجوة بين المبادئ المُعلنة والممارسات الواقعي تناول الباحث الموضوع بمنهجية علمية متكاملة، جمع فيها بين التحليل السياسي، والتوثيق الإحصائي، والنقد المؤسساتي، مما أتاح تقديم رؤية شاملة لدور شركات اللوبي في التأثير على صناعة القرار في الولايات المتحدة، وموقعها الحيوي في النظام السياسي الأمريكي المعاصر، ختاماً يسلط المطالب الضوء على الدور المحوري والحاسم لشركات اللوبي كمؤسسات هجينة داخل السياسة الأمريكية، مؤكداً أن هذه الظاهرة جزء لا يتجزأ من عملية صناعة القرار السياسي رغم الانتقادات والجدل المحيط بها، مع الإشارة إلى أهمية الشفافية والرقابة كوسائل للتقليل من الانحرافات المحتملة.

ومن خلال المراجعة نلاحظ ان شركات اللوبي تعد أحد الأعمدة الأساسية في هيكل صناعة القرار السياسي في الولايات المتحدة، حيث تمثل جسوراً استراتيجية بين الفاعلين السياسيين ومختلف الجهات

This is an open access article under the CCBY license CC BY 4.0 Deed | Attribution 4.0 International
| Creative Common" : <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

الفاعلة داخل المجتمع المدني والقطاع الخاص والدول الأجنبية، وبذلك تؤكد الأدبيات السياسية المعاصرة أن هذه الشركات تعمل ضمن نظام معقد يجمع بين المصالح الاقتصادية والسياسية، وهو ما يضيف على دورها بعدًا تفصيليًا يتجاوز تأثيرها التقليدي، ليشمل التأثير المباشر في صياغة التشريعات وتوجيه السياسات التنفيذية، وتعتمد هذه الشركات على شبكة علاقات متشابكة ومهارات متقدمة في العلاقات العامة، فضلاً عن موارد مالية ضخمة تمكنها من التغلغل في مؤسسات الدولة، خصوصًا في الكونغرس والهيئات التنفيذية، مما يجعلها لاعبا رئيسيًا لا يمكن تجاهله في الموازين السياسية.⁽³⁾

المصادر:

1. محمد خليفة، دور جماعات الضغط في صناعة القرار السياسي الأمريكي، مجلة العلوم السياسية والقانون، المجلد 6، العدد 24، 2022، ص 77. ينظر أيضا محمد محمود مهدي، امريكا وجماعات الضغط ايران وصنع القرار السياسي، العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، 2023، ص76.

2. صالح عبد القادر محمد عمارة الربيعي، الفصل بين السلطات، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية - كلية الحقوق، جامعة المنصورة، العدد (79)، 2024، ص 141.

3. James Madison, The Federalist: A Collection of Essays, Written in Favor of the New Constitution.

4. مجدي عبد الكريم حبيب ، سيكولوجية القرار ، مكتبة النهضة المصرية ، القاهرة ، ، 1997، ص112.

⁽³⁾ مجدي عبد الكريم حبيب ، سيكولوجية القرار ، مكتبة النهضة المصرية ، القاهرة ، ، 1997، ص112.